



**Análisis de Discurso  
de Senadores sobre la Reforma Constitucional de  
Descentralización  
(elección de Intendentes/Gobernadores Regionales)**

**Sala del Senado,  
01 de marzo de 2016**

**Temuco, abril de 2016**

| Senador(a)          | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones  | Votó a favor   | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|---------------------|------------------------|--|--|---|
| Allamand Z., Andrés | Sí                     | <p>Presenta observaciones al Artículo 114 del Comparado (entre texto de proyecto original y el de la Comisión de Gobierno Interior del Senado): Principio de doble subsidiariedad. Sugiere mejoras en redacción como indicación poniendo en vez de “radicación” la frase “Deberán radicarse en”, ya que esta última frase es más imperativa como principio.</p> <p>Como tema pendiente menciona las funciones de gobernador regional y delegado presidencial.</p> <p>Plantea principio de pasar facultades por itinerario para asegurar que Presidentes de la República pasen facultades de modo de definir bien las que le corresponden a nueva autoridad regional.</p> <p>Actual artículo 114 presenta errores: Traspaso de carácter temporal de facultades, no menciona ni energía ni medioambiente.</p> <p>Presentará indicación para que se elimine toda la parte final del artículo 114 actual ya que no define bien facultades que se traspasarán.</p> <p>A favor de elección directa de Intendente.</p> <p>En contra de cambio de nombre de gobernador a intendente.</p> |  | Parcial   |

| Senador(a)         | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones  | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|--------------------|------------------------|--|--------------|---|
| Allende B., Isabel | Sí                     | <p>Habló de la importancia del desarrollo de energía en regiones (Ej: Solar en Atacama, aprovechar radiación y que gente use paneles), crear <i>clusters</i>.</p> <p>Reconoce que fue bueno poner el tema (elección de Intendentes) en primer lugar de la tabla.</p> <p>Tiene observaciones en el traspaso de funciones y competencias, nivel de financiamiento (generación de tributos y manejo financiero de cada región) para desarrollo regional.</p> <p>A favor de la mayoría absoluta (daría mayor representatividad) y de conservar nombre de "intendente" para autoridad regional.</p> | ✓            | Fuerte  |
| Araya G., Pedro    | No                     |  | ✓            |   |
| Bianchi C., Carlos | Sí                     | <p>Señaló que primero debió discutirse Traspaso de Competencias (obligaciones) antes de elección de intendentes.</p> <p>Propone al Senado como órgano dirimente de disputa de solicitud de funciones entre autoridades regionales y presidente.</p>  | ✓            | Parcial   |

| Senador(a)            | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones  | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|-----------------------|------------------------|--|--------------|---|
|                       |                        | <p>Plantea que exista posibilidad de que desde gobierno regional exista terna para que gobierno central nombre SEREMIs.</p> <p>A favor de que se descentralice función pública: Ej, salarios minimos, Instituto Antártico en Magallanes y no en Santiago.</p>  |              |   |
| Chahuán C., Francisco | Sí                     | <p>Identifica la elección de intendentes como un primer paso.</p> <p>Es por ello que cambiar la estructura del Estado, es el primer paso para poder avanzar también en la descentralización administrativa con Traspaso de Competencias.</p> <p>Sugiere tributación de empresas en lugares donde realizan sus actividades productivas: Da mayor equidad territorial (para subsanar externalidades negativas).</p> <p>Quiere que gobernadores regionales tengan facultades, que estén empoderados y puedan delinear desarrollo de la región.</p> <p>También apela al desconocimiento del poder central de realidades locales, autoridad regional electa mejoraría esta situación.</p> <p>Propone aumento de recursos para regiones, de 18 a 35% (nivel OCDE).</p> | ✓            | Fuerte  |

| Senador(a)              | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones  | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|-------------------------|------------------------|--|--------------|---|
|                         |                        | Cree que mecanismo de elección es discutible pero no puede frenar este proceso .   |              |   |
| Coloma C., Juan Antonio | Sí                     | <p>Cree en el Estado Unitario, no Federal, pero critica centralismo.</p> <p>También critica a las atribuciones del Intendente y tiempos del proceso. Llama a tener cuidado con las expectativas que el proceso puede generar en ciudadanía.</p> <p>Falta establecer financiamiento e itinerario para gobernadores regionales electos.</p> <p>Está de acuerdo con mayoría simple en elección de Intendentes, como en el mundo municipal.</p> <p>Da énfasis a que proceso de descentralización recién comienza con este proyecto de ley de elección de autoridad regional.</p> | ✓            | Parcial   |
| De Urresti L., Alfonso  | Sí                     | <p>Menciona experiencia de creación de Región de Los Ríos en temas de descentralización.</p> <p>Señala que problema de descentralización no es solo de legislación, sino de una cultura centralista.</p> <p>Es importante que gobernador regional tenga competencias, fue un gran avance elección de CORES.</p>  | ✓            | Fuerte  |

| Senador(a)   | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones  | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|--|------------------------|--|--------------|---|
|  |                        | <p>Debería haber marcos presupuestarios para regiones, para apoyo financiero a las regiones, toma de decisiones debe ser local y no central.</p> <p>Necesidad de capital humano para que se queden en las regiones, estudiantes y profesionales con vinculación al territorio.</p>   |              |   |
| <p>Espina O., Alberto</p> <p>(Intervine en primer lugar en su condición de Presidente de la Comisión de Gobierno</p> | <p>Sí</p>              | <p>Señala que este proyecto se enmarca dentro de un paquete de medidas descentralizadoras.</p> <p>Menciona páginas 13 y 14 del comparado, artículo 112, donde explica detalles del proyecto.</p> <p>A favor de sistema de elección por mayoría simple, para apoyar movimientos regionalistas.</p> <p>Explica Transferencias de Competencias: Competencias que se transfieren deben ser autoridades más cercanas a la ciudadanía (ej: municipalidades, gobiernos regionales).</p> <p>En página 16 se establece entrega de recursos acorde a nuevas competencias o las que se traspasan.</p> <p>Facultades de Delegado Presidencial se precisan con proyecto de ley de Transferencias de Competencias.</p> | <p>✓</p>     | <p>Fuerte</p>                                   |

| Senador(a)                    | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones   | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|-------------------------------|------------------------|---|--------------|---|
| Interior del Senado)          |                        |   |              |   |
| García Huidobro S., Alejandro | Sí                     | <p>Prefería partir discutiendo proyecto de Traspaso de Competencias. Crítica por partir “al revés”.</p> <p>Espera tener respuesta a la brevedad de atribuciones y de cantidad de recursos que se entregarán a proceso de descentralización.</p> <p>Cree que Gobierno debe ponerle urgencia a proyecto de Competencias.</p> <p>Énfasis de darle más recursos, atribuciones y autonomía a Municipios.</p> <p>Propone fijar cronograma de Traspaso de Competencias.</p> <p>Sistema de elección del Intendente debe definirse bien.</p> | ✓            | Parcial   |
| García R., José               | Sí                     | <p>Está en desacuerdo con cambiar el nombre de Intendente Regional por otro.</p> <p>Advierte que no hay que crear nuevos tributos como impuestos regionales: Hay que generar una buena ley de rentas regionales para desconcentrar recursos desde el nivel central.</p>   | ✓            | Fuerte  |

| Senador(a)             | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones   | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|------------------------|------------------------|---|--------------|---|
|                        |                        | Pide que se establezcan bien facultades y atribuciones del Intendente electo.   |              |   |
| Girardi L., Guido      | No                     |   | ✓            |   |
| Goic B., Carolina      | Sí                     | <p>Pide combatir desigualdades regionales, descentralización ayudará a reducir este tipo de inequidades.</p> <p>Señala que votación de intendentes permitirá mayor rendición de cuentas ante la ciudadanía, da un mayor poder al nivel local que en estos momentos es imprescindible.</p> <p>Mecanismo de elección debiese ser de mayoría absoluta para que autoridad cuente en mayor respaldo ciudadano.</p> | ✓            | Fuerte  |
| Guillier Á., Alejandro | Sí                     | <p>Explica proyectos de ley como el de Traspaso de Competencias (se los informa a sus colegas).</p> <p>Señala la importante de otros proyectos de descentralización como el de plantas municipales descentraliza facultades y contrato de personal para el alcalde y consejo directivo de recursos.</p>   | ✓            | Fuerte  |

| Senador(a)          | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones  | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|---------------------|------------------------|--|--------------|---|
| Harboe B., Felipe   | Sí                     | <p>Manifiesta que hubiese preferido de que se discutan primero Traspaso de Competencias.</p> <p>Llamado a aprobar proyecto, pero presenta preocupaciones por relación entre gobernador regional y delegado provincial, puede haber pugna entre funciones de ambas figuras.</p> <p>Pide revisar % de elección de gobernador regional.</p> <p>Plantea modificación a Ley de Rentas Municipales para que empresas paguen tributos en zonas donde realizan actividades productivas.</p>  | ✓            | Parcial   |
| Horvath K., Antonio | Sí                     | <p>Hace un reconocimiento a la historia de movimiento regionalista.</p> <p>Advierte de lo peligroso que resulta combinación entre centralismo y concentración económica.</p> <p>Señala que mecanismo de elección se define en segunda fase de este proyecto, hay que discutirlo, pero hay que asegurar que en este mecanismo no haya centralismo regional (ej: segunda vuelta puede favorecer a dos grandes bloques históricos).</p> <p>Pide que se evite centralización dentro de la región con participación ciudadana en proyectos, ej: medioambientales.</p> | ✓            | Fuerte  |

| Senador(a)         | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones   | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|--------------------|------------------------|---|--------------|---|
| Lagos W., Ricardo  | Sí                     | <p>Está en contra de sistema electoral de mayoría simple por falta de representatividad dentro de la región (ej: en V región se podría ganar solo con votos de Viña del Mar y Valparaíso, sin San Felipe y Los Andes).</p> <p>Dice que nombre de gobernador regional confunde, que sea Intendentes o uno mejor.</p> <p>Pide que se aclaren las atribuciones (se debió empezar por atribuciones) y no ocurra lo de los COREs.</p> <p>Falta establecer los recursos que tendrán gobernadores regionales.</p> <p>Solicita esclarecer qué pasará con los funcionarios públicos del nuevo Gobierno Regional.</p> | ✓            | Fuerte  |
| Larraín F., Hernán | Sí                     | <p>Senador Larraín opina que proyecto de elección de Intendentes es un “paso pequeño”, no es un gran éxito de la regionalización, como en el caso de COREs.</p> <p>Pide buscar una descentralización administrativa y de financiamiento, para acabar con centralismo financiero.</p> <p>Que empresas paguen impuestos donde realizan sus actividades productivas y tengan sus sedes ahí para dar un mayor dinamismo a la región.</p>  | ✓            | Parcial   |

| Senador(a)                     | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones   | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|--------------------------------|------------------------|---|--------------|---|
|                                |                        | Proyecto es ambiguo con las competencias que tenga gobernador regional.   |              |   |
| Letelier M.,<br>Juan Pablo     | Sí                     | <p>Falta determinar modelo de descentralización, saber atribuciones de gobernador regional, critica a que gobierno central arbitrariamente vaya traspasando atribuciones.</p> <p>Autonomía financiera no está contemplada, territorios locales deberían tener facultad de cobrar tributos (Ej: caso histórico de colonias norteamericanas) Compensación a regiones mineras por actividades empresariales.</p> <p>Establecer modelo de transición para la descentralización.</p> | ✓            | Parcial   |
| Matta A.,<br>Manuel<br>Antonio | No                     |   | ✓            |   |
| Montes,<br>Carlos              | No                     |   | No Votó      | No adhirió                                      |

| Senador(a)            | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones   | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|-----------------------|------------------------|---|--------------|---|
| Moreira B., Iván      | Sí                     | <p>Pide mayor claridad en tiempos de aprobación para reforma constitucional.</p> <p>Solicita reforma a municipio, darles capacidades técnicas a comunas más pequeñas.</p> <p>Senador Moreira quiere saber cuánto le costará al país reforma de Intendentes.</p> <p>Señala que “Voto a favor de la descentralización” , no se puede seguir con la inercia.</p>                 | ✓            | Fuerte  |
| Muñoz D., Adriana     | No                     |   | ✓            |   |
| Navarro B., Alejandro | Sí                     | <p>Da énfasis de nueva constitución, proyecto de elección de Intendentes.</p> <p>Definir bien atribuciones de Intendentes y transferencias de poder. Traspaso de Competencias es clave.</p> <p>Búsqueda de parlamento regional en Bío Bío.</p> <p>Sostiene que elegir Intendentes es un golpe a “monarquía presidencial”.</p> <p>Necesidad de tener impuestos regionales.</p> | ✓            | Fuerte  |

| Senador(a)               | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones   | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|--------------------------|------------------------|---|--------------|---|
|                          |                        | Sistema de elección con mayoría absoluta afecta movimientos regionalistas y favorece a partidos políticos grandes con acuerdos.   |              |   |
| Orpis B., Jaime          | No                     |   | ✓            |   |
| Ossandón I., Manuel José | Sí                     | <p>Señala importancia de artículos transitorios: para administrar y delegar funciones.</p> <p>Destaca relevancia de tema municipal.</p> <p>Pide que Intendentes que sean candidatos tengan que renunciar antes para que sea un proceso electoral justo.</p> <p>Solicita que se le den atribuciones verdaderas a Intendentes electos para que tenga más poder que delegado presidencial.</p> | ✓            | Fuerte  |
| Pérez S., Lily           | Sí                     | <p>Advierte que delegado presidencial puede ser como delegado político.</p> <p>Intendentes actuales en general no son representativos de ciudadanía.</p>  | ✓            | Fuerte  |

| Senador(a)       | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones  | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|------------------|------------------------|--|--------------|---|
|                  |                        | <p>Está a favor de mayoría simple como sistema de elección.</p> <p>Pide que impuestos se paguen en las regiones y que CORE definan que se hacen en esas regiones (necesidad de descentralización económica).</p> <p>Importancia de descentralización administrativa que se traduzca en Traspaso de Competencias con recursos.</p> <p>Temor ante de que gobierno central no quiera perder poder ante gobiernos regionales y locales.</p> <p>Anunció finalmente que hará indicaciones (aunque no las menciona directamente).</p> |              |   |
| Pérez V., Víctor | Sí                     | <p>Advierte problema porque gobernador regional no tendrá el mismo poder del actual Intendente.</p> <p>Señala falta de voluntad política para Traspaso de Competencias.</p> <p>Advierte que Gobierno Central sigue decidiendo en caso de dirimir pugnas en Traspaso de Competencias con Gobiernos Regionales: propone Senado como órgano dirimente.</p> <p>Se pueden generar frustraciones en ciudadanía con facultades de Intendentes Electos.</p>  | ✓            | Parcial   |

| Senador(a)          | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones   | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|---------------------|------------------------|---|--------------|---|
|                     |                        | Gobernador Regional debe tener autonomía financiera para que no pase problemas como alcaldes con SUBDERE.   |              |   |
| Pizarro S., Jorge   | No                     |   | ✓            |   |
| Prokurica P., Baldo | Sí                     | <p>Pide que recursos se queden en las regiones, ejemplo en actividades mineras para dar servicios básicos como salud en dichas zonas.</p> <p>Advierte que gobernador Regional tendrá fondos de FNDR (10%), muy pocos en relación a delegados presidencial que contactarán con contactos del poder central y recursos.</p> | ✓            | Parcial   |
| Quintana L., Jaime  | No                     |   | ✓            |   |
| Quinteros L.,       | Sí                     | Señala que centralización es un obstáculo para el desarrollo del país, Chile necesita de sus regiones para desarrollarse. Ej: Políticas de turismo no es una, sino que difieren en cada región.   | ✓            | Fuerte  |

| Senador(a)       | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones  | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|------------------|------------------------|--|--------------|---|
| Rabindrana th    |                        | <p>Faltó mayores potestades para gobernadores regionales.</p> <p>Falta definir sistema de elección de gobernadores , ambos puntos pueden ir en la discusión particular.</p>  |              |   |
| Rossi C., Fulvio | No                     |  | ✓            |   |
| Tuma Z., Eugenio | Sí                     | <p>Pide que autoridad regional tenga competencias.</p> <p>Lamenta que competencias se vean un proyecto separado al de elección de Intendentes.</p> <p>Solicita ver cantidad de recursos disponibles para esta reforma.</p> <p>Dice que gobernadores regionales deben tener atribuciones necesarias.</p> <p>Importancia de discusión de otros proyectos de descentralización que están en Congreso.</p> <p>Pide ver atribuciones y recursos, eventualmente puede haber indicaciones del Ejecutivo, no solo del legislativo, aunque no las menciona.</p> | ✓            | Fuerte  |

| Senador(a)                       | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones   | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|----------------------------------|------------------------|---|--------------|---|
|                                  |                        | Señala que sistema de elección debería ser absoluta para tener mayor representatividad.   |              |   |
| Van Rysselbergh e H., Jacqueline | Sí                     | <p>Advierte que elección de Intendentes no soluciona todos los problemas de las regiones, Ej: elección de COREs no solucionó problema de centralismo.</p> <p>Señala que centralismo se produce en empresas privadas también, y sostiene que la elección de Intendentes no soluciona este problema.</p> <p>Dice que hubiese preferido que primero se establecieran competencias antes de elección.</p> <p>Afirma que centralismo no dejará que Chile se desarrolle.</p> <p>Se necesita traspaso de recursos a gobiernos comunales.</p> | ✓            | Parcial   |
| Von Baer J., Ena                 | Sí                     | <p>Manifiesta alegría por día histórico.</p> <p>Señala que Traspaso de Competencias es necesario para que ciudadanía sienta que decisiones se toman en espacio local.</p>   | ✓            | Fuerte  |

| Senador(a)          | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones  | Votó a favor  | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|---------------------|------------------------|--|---|---|
| Walker P., Ignacio  | Sí                     | <p>Expone antecedentes borbónicos de Intendentes (pasado colonial).</p> <p>A favor de hablar de gobernadores regionales y no de Intendentes (concepto centralizador).</p> <p>A favor de elección de Intendentes por mayoría absoluta da mayor representatividad (mala experiencia con presidentes electos por mayoría relativa en Chile).</p> <p>Dice que hay que abordar Transferencias de Competencias (Descentralización Administrativa).</p> <p>Descentralización fiscal es tema más complejo que hay que discutir más adelante.</p> <p>Falta dictar Ley Orgánica para elección de Intendentes, pero es poco probable que ocurra el 2017, a pesar de eso votará "con mucho gusto por este proyecto".</p> |    | Fuerte  |
| Walker P., Patricio | Sí                     | <p>Crítica a centralismo comparativo en el país, el más centralizado de la OCDE.</p> <p>Afirma que, para ser desarrollado, Chile debe ser un país descentralizado.</p> <p>Importancia de conocer realidades locales.</p> <p>Reconocimiento de trabajo de regionalistas con actividades como Seminario.</p>   |  | Fuerte  |

| Senador(a)          | Hizo uso de la palabra | Comentarios/ Indicaciones   | Votó a favor | Adhesión estimada al Proyecto (Fuerte/ Parcial) |
|---------------------|------------------------|---|--------------|---|
|                     |                        | <p>Importancia de que se transfieran recursos y que traspaso de atribuciones no dependen de Presidente de la República.</p> <p>Llegar a niveles OCDE en asignación de recursos a nivel regional.</p>  |              |   |
| Zaldívar L., Andrés | Sí                     | <p>Cree que es un error sistema de mayoría simple como método de elección, debe ser como Presidente de la República o solución intermedia como sistema argentino (40% con diferencia de 10 del candidato que lo sigue).</p> <p>Traspaso de Competencias, ver cómo se pasarán las competencias de SEREMIs.</p> <p>Señala que tiene que existir regulación a endeudamiento de gobiernos regionales.</p> <p>Enfatiza descentralización de recursos humanos (Ej: falta de médicos especialistas).</p> | ✓            | Fuerte  |
| TOTAL               | 29                     |   | 37           | 11: Parciales<br>18: Fuertes                    |