

Heinrich von Baer, presidente de la Fundación Chile Descentralizado:

“Descentralizar y hacerlo bien es complejo y tiene costos, pero menos que seguir centralizando”

Exvicepresidente de la Comisión Asesora para la Descentralización de la Presidenta Bachelet es rotundo detractor de la idea de postergar las elecciones de gobernadores regionales. Y anuncia que la fundación presentará propuesta regionalizadora a convencionales constituyentes.



Rosa Zamora Cabrera
rosa.zamora@mercuriovalpo.cl

“**R**esulta incomprensible que todavía haya quienes insisten en postergar la elección de gobernadores regionales aprobada por amplia mayoría del Congreso Nacional”, sostiene el presidente de la Fundación Chile Descentralizado, Heinrich von Baer, a propósito de las declaraciones del diputado de Renovación Nacional Sebastián Torrealba, quien junto a otros legisladores estima conveniente adoptar esa decisión por el escaso avance de la agenda de descentralización.

Y entrega sus razones, la primera de las cuales, dice, es la pérdida de credibilidad política de los legisladores. Recuerda que “desde hace 20 años (elección Lagos-Lavín) se viene prometiendo, sin que se cumpla, la elección democrática de la primera autoridad regional. Hace cinco, todas las bancadas celebraron públicamente el Informe de nuestra Comisión Asesora Presidencial en Descentralización y Desarrollo Regional, que incluía dicha elección como una de sus 10 Medidas Esenciales”. Se pregunta entonces si tienen algún valor esos compromisos contraídos con la ciudadanía de las regiones “para ahora volverla a frustrar y deteriorar aún más la confianza en sus representantes políticos”.

El exvicepresidente de la Comisión Asesora para la Descentralización y el Desarrollo Regional de la Presidenta Bachelet afirma además que los intendentes designados son una figura obsoleta porque carecen de condiciones básicas para realizar un buen gobierno regional, partiendo por su poca estabilidad -“con la renuncia de Jorge Atton, la tensionada Araucanía tiene tres intendentes en dos años de gobierno; otras regiones tuvieron hasta seis en un período”-, lo que hace imposible impulsar estrategias de desarrollo regional con horizontes de largo plazo.

Recalca que actualmente los jefes regionales no representan a la ciudadanía de las regiones ante el gobierno central, sino a éste en la región; que carecen de capacidad de negociación con el nivel central, que frecuentemente decide en forma descontextualizada sobre asuntos del territorio; y no tienen programa de gobierno, “por lo que la ciudadanía no sabe qué piensan y comprometen, y no es partícipe de un proceso que desconoce”.

A meses del plebiscito constitucional, por otra parte, Von Baer anuncia que la fundación que preside convocó a un grupo plural de 23 destacadas personalidades comprometidas con la descentralización “para elaborar una propuesta centrada en una visión de país, un modelo de Estado y de su organización territorial, y en algunos principios facilitadores de un proceso efectivo y responsable de descentralización”, para ponerla a disposición de todas las candidaturas a convencionales constituyentes, como también a las candidaturas a alcalde, concejales y gobernadores regionales.

“NUNCA ES EL MOMENTO”

- El mismo legislador de RN sostiene que del proceso constituyente podría resultar un sistema político distinto al actual, por lo cual introducir cambios ahora no tiene sentido. ¿No le encuentra algo de razón?

- No. Chile tiene una enorme potencialidad de desarrollo asociada a sus regiones, la que es severamente subutilizada como consecuencia del agobiante, ineficiente e insostenible centralismo político y económico que todavía nos rige. Somos el país más centralizado de la OCDE, y junto a Turquía el único que aún no elige a sus autoridades regionales. Si bien esperamos que el proceso constituyente resulte en un modelo de Estado con mandato facilitador de un proceso efectivo de descentralización y de desarrollo territorial colaborativo entre todos sus actores y niveles, hoy nada garantiza que ello se logre. Esto es un proceso, que requiere de aprendizajes y ajustes

“

Chile tiene una enorme potencialidad de desarrollo asociada a sus regiones, la que es severamente subutilizada como consecuencia del agobiante, ineficiente e insostenible centralismo político y económico que todavía nos rige”

“

¿Cuál es el costo económico, político y moral de las todavía severas desigualdades sociales y territoriales de nuestro país, que se retroalimentan recíprocamente reforzando el círculo vicioso de lo que nos queda de subdesarrollo?”

“

Veo con mucha esperanza a gobernadores regionales electos, dotados del respaldo mayoritario de su ciudadanía y de un programa conocido, perfectible y controlable de gobierno y desarrollo regional, con capital político y constituidos como nuevos y relevantes actores políticos”

periódicos. Por lo mismo, los gobernadores regionales electos se constituirán en un nuevo y muy importante actor político, que se debe a la gente y al futuro de sus regiones. Su sola existencia y organización transversal se constituirá en un factor dinamizador del proceso de desarrollo con equidad social y territorial que Chile urgentemente necesita, no una vez promulgada la nueva Constitución, sino desde ahora mismo. Además, ya hemos aprendido que para quienes no creen en la descentralización como condición para alcanzar el desarrollo o no quieren desprenderse de cuotas de poder, nunca es el momento: cuando al país le va bien, no es necesario descentralizar; cuando le va mal, no se puede; y ahora, porque podría haber una nueva Constitución, mejor esperar. Sospechoso, e injusto para las regiones.

- Además, dice, “la gente quiere más gasto social y menos gasto político, las elecciones tienen un costo y cuando esto entre en operación va a generar una burocracia con un gasto gigantesco para el país”. ¿En estas circunstancias cree que el país puede asumir el costo?

-Yo pregunto al revés: ¿Cuál es el costo económico, político y moral de las todavía severas desigualdades sociales y territoriales de nuestro país, que se retroalimentan recíprocamente reforzando el círculo vicioso de lo que nos queda de subdesarrollo? ¿Qué responsabilidad política es esa, que insiste en perpetuar ese estilo de desarrollo? Descentralizar, y hacerlo bien, sin duda es complejo y tiene costos. Pero no hacerlo, tiene costos mucho mayores, porque hipoteca nuestro futuro. En consecuencia, si lo hacemos bien, paso a paso, no le tengamos miedo a descentralizar, tengamos miedo a seguir centralizando. Aprendamos de lo que lograron y son hoy los países descentralizados y desarrollados; aprendamos también del visionario llamado que hizo el Presidente François Mitterrand, cuando en 1981 lideró la descentralización de su país: “Francia necesitó de la centralización para construirse como nación. Hoy necesita de la descentralización, para no destruirse como nación”.

-Por otro lado, el senador UDI Víctor Pérez planteó la posibilidad de revisar la elección de gobernadores señalando que “la ciudadanía en las mesas de diálogos está planteando esta posibilidad, por la falta de atribuciones de este cargo”. ¿No cree que el Gobierno tiene responsabilidad en esto?

- Sin duda. El gobierno convocó a una mesa plural para elaborar una “ley corta” de perfeccionamiento del traspaso de competencias. El 18 de octubre los integrantes de la mesa entregaron su informe al Presidente de la República, quien debe perfeccionar y enviar a trámite el proyecto y lograr su pronta aprobación, deseablemente antes del receso legislativo. Si de uno y otro lado la misma energía en postergar la elección de los gobernadores regionales se invirtiera en apurar la ley corta y el proyecto de financiamiento local y regional, no habría tantos pretextos para postergar dicha elección.

CANDIDATOS CON PROGRAMAS

- El mismo Torrealba afirma que “los gobernadores van a salir a hacer campaña, van a prometer el oro y el moro, y no van a poder cumplir con nada, porque no van a tener ni las facultades ni los recursos”. Esa es una percepción que muchos tienen.

- A diferencia de lo exigido para la elección de alcaldes, la ley electoral de elección de gobernadores regionales establece la presentación ante el Servel de un programa como requisito para inscribir la candidatura. Los compromisos que establezca dicho programa deben referirse a las competencias del cargo. Como sociedad civil y