

Avances y dificultades para desenredar la madeja del centralismo

Diego Portales Cifuentes.

Copiapó, Junio 2023



Seminario Internacional “Capital Humano Avanzado para el Desarrollo de la Región de Atacama” Copiapó, 19 de Junio de 2023.

ORGANIZAN



AUSPICIAN



Una cita de Confucio...

- *“¿Me consideras un hombre culto y leído?”*
- *- Sin duda, replicó Zi-gong - ¿No lo eres?*
- *-En absoluto -dijo Confucio-*
- *Tan sólo he agarrado el hilo que enlaza el resto.”*
- *Relatado en Sima Qían (145 a.c. – 89 a.c.)*

• Citado por Manuel Castells en “La Era de la Información. Economía, Sociedad y cultura. 1996.

El primer hilo: la descentralización política

14 de Julio de 2021
DÍA HISTÓRICO

CHILE SE UNE POR LA DESCENTRALIZACIÓN

 **“Chile será descentralizado, o no será desarrollado”.**
Joan Prats, Temuco, 2009.

 **“Descentralización, para hablarlo en serio y creerlo, es traspaso de poder, de competencias y de recursos”.**
Heinrich Von Baer, Cumbre de las Regiones, 2015.

Saludamos a las y los gobernadores regionales que asumen sus cargos.

Fundación **CHILE**
DESCENTRALIZADO, DESARROLLADO
más regiones, mejor país

Secuencia: Aprender de las experiencias...

Tulia Falletti

Universidad de Pennsylvania
**Descentralización
y Políticas Subnacionales
en América Latina**
2010



La secuencia de reformas importa

*"Primero descentralización política,
luego fiscal, y finalmente administrativa,
casi como resultado residual de las anteriores"*

2023: Un año decisivo para la descentralización.

Protocolo de Acuerdos de Antofagasta (Enero)

- El 19 de enero de 2023, el gobierno central y los 16 gobernadores regionales, firmaron un Protocolo de Acuerdos: a mi juicio, el documento más importante para hacer avanzar el proceso de descentralización que haya sido suscrito hasta la fecha.

“el gobierno de Chile convocará a autoridades regionales, locales y parlamentarios, así como a representantes de la academia y de la sociedad civil organizada vinculada al desarrollo territorial a dialogar en torno a una propuesta de la Política Nacional de Descentralización”.

Descentralización (Top – Down)

Los pasos que están en marcha... y los pendientes

Descentralización Fiscal:

Royalty Minero y Proyecto de Ley de Financiamiento Regional. Mayo

Política Nacional de Descentralización:

Definición Participativa. Junio

Gabinetes Nación – Región:

Coordinación multinivel a nivel nacional y regional. Junio

Sistema de Gestión de Capital Humano Avanzado:

Sin fecha.

El primer avance real en descentralización fiscal: El Royalty Minero

COMPONENTE	DESTINO	APORTE FISCAL
Fondo Regional para la Productividad y el Desarrollo	Presupuesto de Inversión de los Gobiernos Regionales	US\$ 225 millones
Fondo Comunas Mineras	Comunas que posean faenas mineras sujetas al Royalty	US\$ 55 millones
Fondo de Apoyo a la Equidad Territorial	Comunas dependientes del Fondo Común Municipal	US\$ 170 millones
TOTAL		US\$ 450 millones

Nuevos recursos por regiones (Ministerio de Hacienda)

**Resumen: destino de los recursos del Royalty por región
(millones \$)**

Región	Fondo para la Productividad y el Desarrollo (millones \$)	Fondo de Apoyo para la Equidad Territorial (millones \$)	Fondo de Comunas Mineras (millones \$)	Total (millones \$)
Arica y Parinacota	5.516	2.165	0	7.681
Tarapacá	6.844	3.060	3.418	13.322
Antofagasta	9.616	2.052	10.970	22.638
Atacama	8.499	2.636	10.369	21.503
Coquimbo	12.128	5.681	12.843	30.651
Valparaíso	11.811	14.952	7.420	34.184
Metropolitana	23.377	33.234	0	56.611
O'Higgins	11.800	11.669	3.050	26.518
Maule	16.294	13.138	0	29.432
BioBío	17.378	15.788	0	33.166
Ñuble	10.960	9.308	0	20.268
La Araucanía	20.163	15.447	0	35.609
Los Lagos	14.509	9.522	0	24.031
Los Ríos	8.600	4.744	0	13.343
Aysén	8.080	2.839	0	10.919
Magallanes	8.375	2.346	0	10.721
Total	193.948	148.580	48.070	390.598

Fuente: elaboración propia en base a Dipres e indicadores FCM 2022

Oportunidades y Límites de la Ley de Descentralización Fiscal

OPORTUNIDADES

Autoriza operación de crédito con organismos internacionales multilaterales

Autoriza depósitos financieros por venta de activos o excedentes de caja

Permite cobros por bienes de uso público si una ley lo autoriza

Permite fijar tasas impositivas si una ley lo autoriza

Permite sobretasas como ingreso regional por acceso a parques nacionales

Permite tasas para gravar congestión vehicular

LÍMITES

Altas exigencias de control, transparencia y rendición de cuentas

TUTELAJE GENERALIZADO DE HACIENDA Y DIPRES.

Apoyo Técnico a Gobiernos Regionales (la oferta colaborativa de SUBDERE)

Sistema de acreditación de la calidad a la gestión pública

Laboratorios de Análisis Territorial

Programas Piloto de Modernización TIC / Procesos

Gobiernos Regionales como unidad ejecutora

Estrategias de Internacionalización

Instalación Áreas Metropolitanas

Descentralización (Bottom – Up): Los “hilos” para los Gobiernos Regionales

Factores CLAVE para una descentralización exitosa:

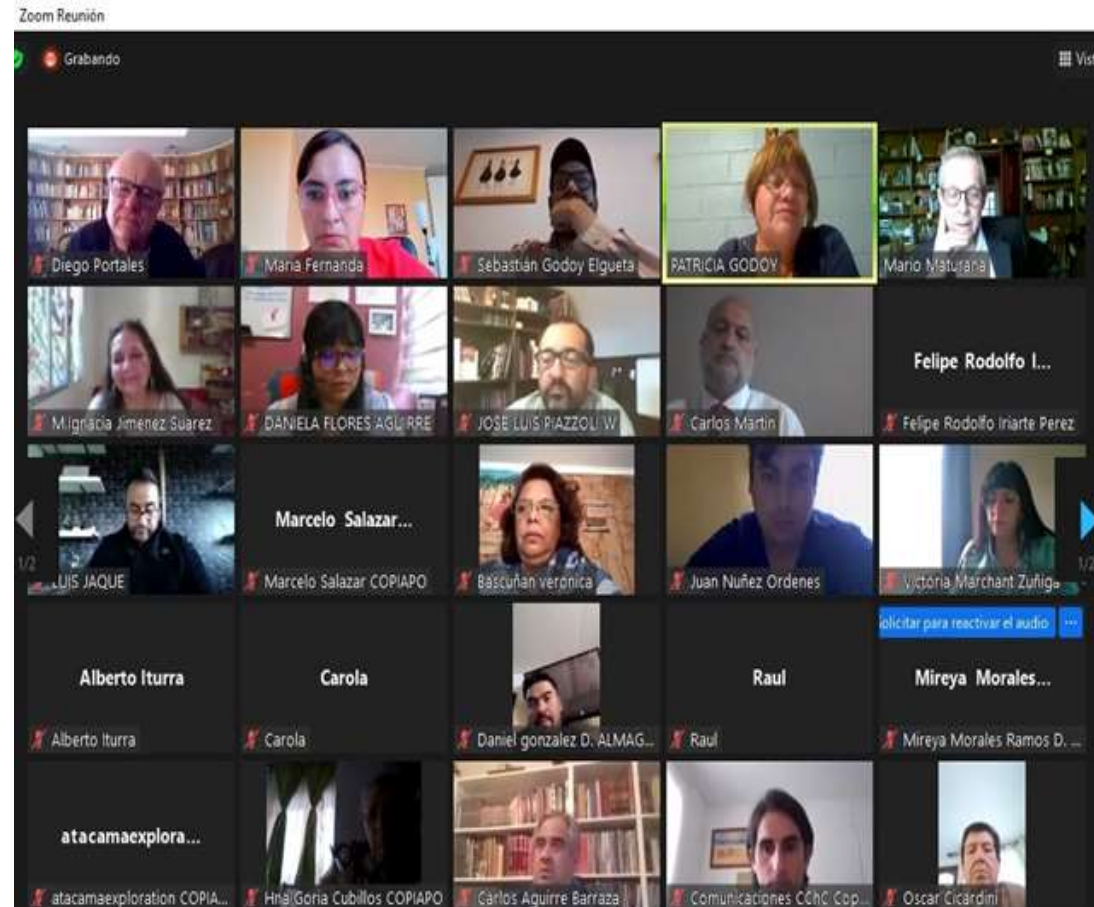
Participación Ciudadana con todos los actores involucrados:
Públicos, Privados, Académicos y Sociales.

Gobernanza Regional Colaborativa:
Desarrollo de inteligencia estratégica y gestión territorial.

Capital Humano Avanzado:
Formación, Atracción y Retención.

Avances en Atacama: Participación

- Una de las 2 regiones con COSOC Regional.
 - Talleres de Participación Ciudadana. Atacama 2021.
- “Creando Visiones Regionales Compartidas”**



Avances en Atacama: Formación (desde 2018)

- UDA y Fundación Chile Descentralizado dictan Diplomados y Cursos

Foto: Diplomado CORE.
Diciembre 2018.



El FIC “Capital Humano Avanzado para Atacama”: Hacia la creación endógena de un sistema de gestión.

- **Una política de formación de Capital Humano Avanzado.**
- Post - Grados Universidad de Atacama.
- Formación para la gobernanza pública.
- Aportes al sector privado en sectores de punta.
- **Una política de atracción y retención de Capital Humano Avanzado.**
- Una región que utiliza los fondos y la capacidad de gestión para ponerse a la punta del desarrollo tecnológico en sectores clave.
- Requerimientos de una mejor calidad de vida para todos.

Principales obstáculos a la descentralización

- CENTRO:

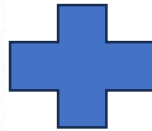
- 1) Cultura centralista arraigada
- 2) Incumbentes que se oponen a traspasar poder.
- 3) Falta de **confianza** en la capacidad de las regiones para hacerse cargo del desarrollo territorial.

- REGIONES:

- 1) Cultura centralista arraigada
- 2) Dificultades para la innovación pública generada en forma endógena.
- 3) Carencia de un **sistema de gestión** para la formación, atracción y retención de capital humano avanzado.

Para desenredar la madeja del centralismo necesitamos CONSTRUIR CONFIANZAS. En Atacama, sí podemos.

- MÁS PARTICIPACIÓN + MÁS INNOVACIÓN + MAS RRHH AVANZADOS



**Atacama construirá CONFIANZAS.
Muchas gracias.**

