

LA POLÍTICA REGIONAL EN CHILE

Análisis de Bienestar y Producción Regional

Patricio Aroca

Universidad Andrés Bello
Julio 2026, CHILE



Universidad
Andrés Bello®



CHARLA

LA POLÍTICA REGIONAL EN CHILE

LUNES 13 DE JULIO

Actividad Online vía zoom

[INSCRIPCIONES AQUÍ](#)

- 1 Las Razones de la Política Regional
- 2 La Teoría de la Política Regional
- 3 Instituciones y Desarrollo Territorial
- 4 La Política Monetaria y Fiscal y el Impacto Territorial
- 5 Caso de Estudio: Región de Antofagasta
- 6 Propuestas y Conclusiones

Las Razones de la Política Regional

Razones de la Política Regional

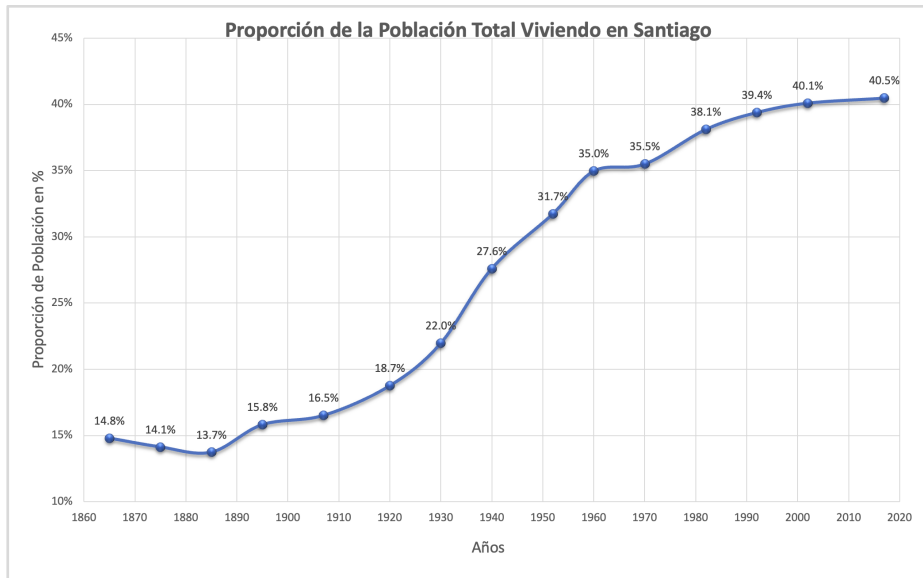
- (Williamson, 1965) Trade-Off entre Eficiencia y Equidad en el Territorio.
- N. Kaldor (1970). En Gran Bretaña, al igual que en otros países, en los últimos años hemos tomado plena conciencia de la existencia de un «problema regional»; es decir, del problema derivado de que las distintas regiones crecen a ritmos desiguales, con algunas desarrollándose con relativa rapidez y otras tendiendo a quedar rezagadas.
- Estabilidad social (emancipación). Kaldor añadió: «Y, en general, el problema de las desigualdades regionales dentro de los países no es tan grave como el que existe entre los países ricos y pobres del mundo, donde las diferencias en los niveles de vida alcanzan proporciones de 20 a 1, o incluso de 50 a 1, entre los llamados países “avanzados” y los países “en desarrollo”».
- Efecto túnel de Hirschman: en las primeras etapas del desarrollo económico, el progreso de algunos grupos puede aumentar temporalmente la tolerancia a la desigualdad, ya que se interpreta como una señal de futuras oportunidades de movilidad. Sin embargo, si ese progreso no se extiende al resto de la población, las expectativas se transforman en frustración y la tolerancia a la desigualdad disminuye.

Consecuencias de las Disparidades Económicas Regionales

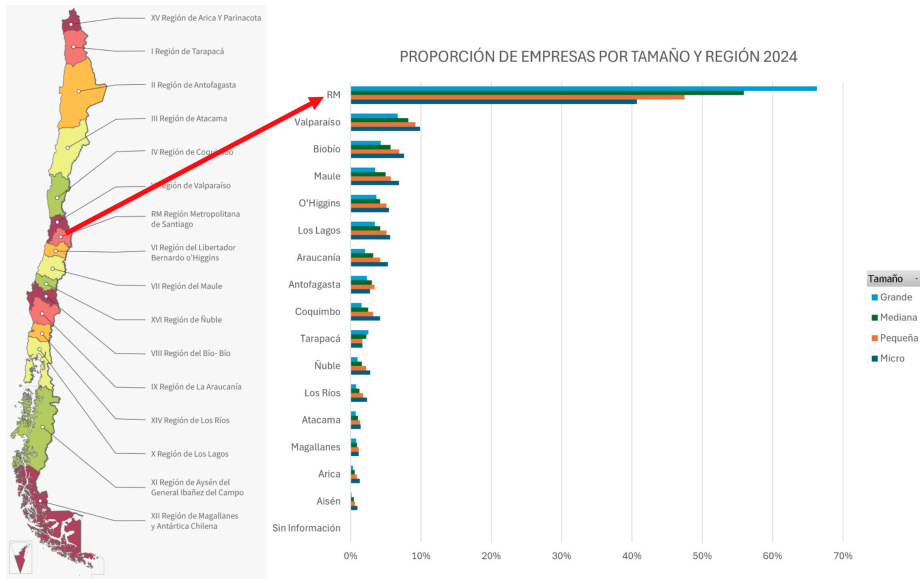
Las disparidades económicas regionales que persisten durante largos períodos pueden afectar negativamente el funcionamiento eficiente de la economía nacional. Además, pueden generar importantes consecuencias políticas y sociales:

- **Insatisfacción y resentimiento:** la existencia de diferencias sustanciales en los niveles de vida entre regiones puede generar descontento, frustración y resentimiento en la población de las regiones rezagadas.
- **Persistencia del desempleo:** los niveles elevados y persistentes de desempleo en las regiones desfavorecidas producen costos económicos y sociales que pueden reforzar su rezago en el tiempo.
- **Círculo de concentración:** las disparidades regionales en el crecimiento económico pueden imponer elevados costos a las áreas urbanas de rápido crecimiento, debido al exceso de demanda por infraestructura social y servicios públicos.

Concentración

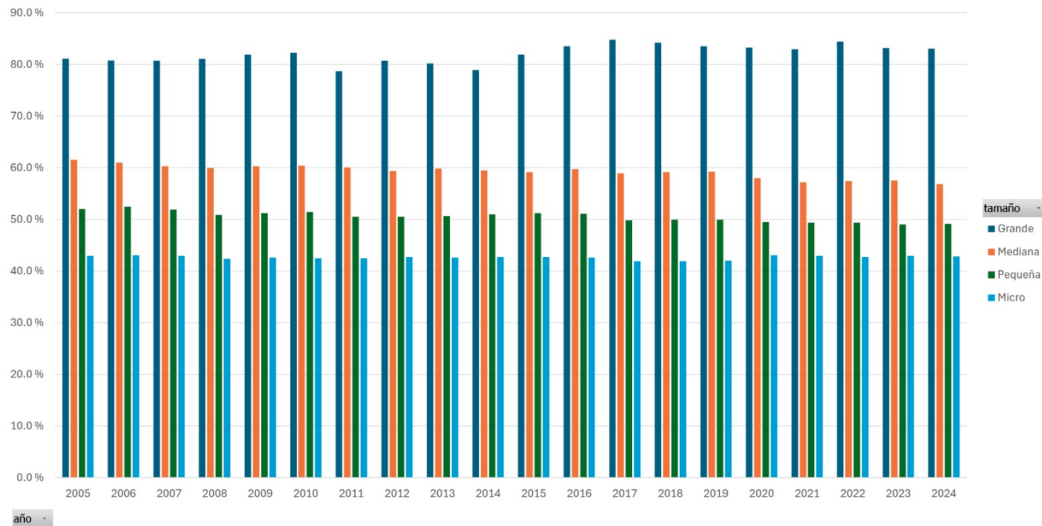


Concentración

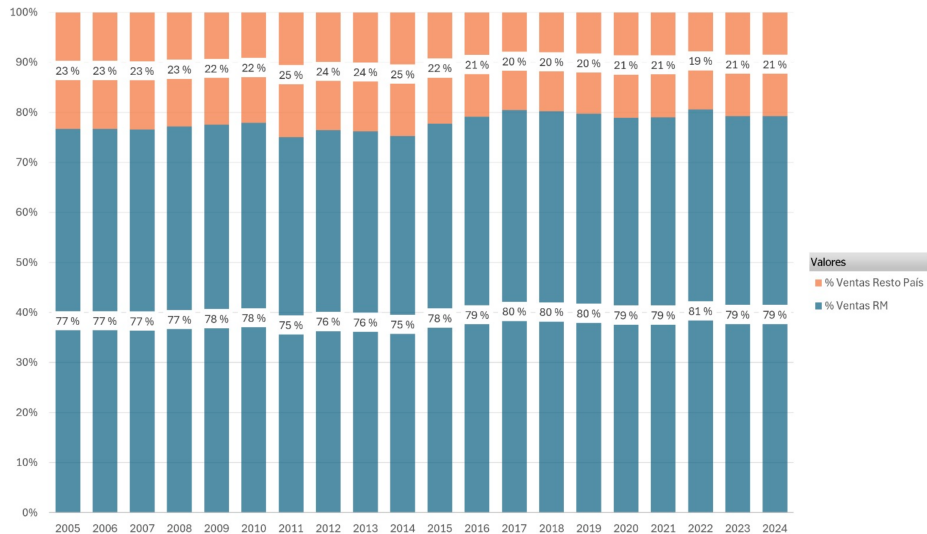


Concentración

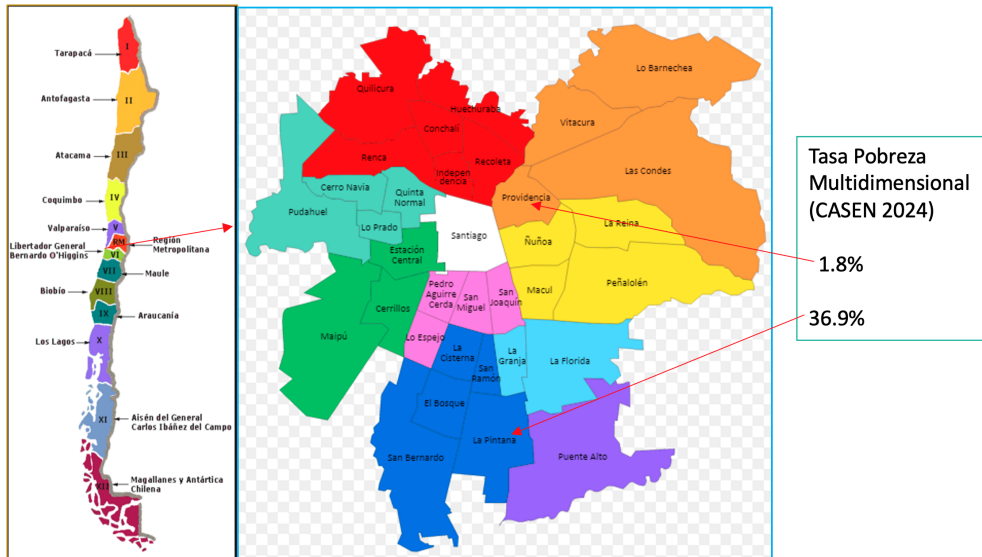
PROPORCIÓN DE VENTAS RM / TOTAL PAÍS POR TAMAÑO



PROPORCIÓN DE LAS VENTAS TOTALES EN UF EN CHILE



Desigualdad



La Teoría de la Política Regional

Dos enfoques opuestos (Armstrong y Taylor, 2003)

Enfoque de mercado

Ideología política

- Economía neoclásica
- Capitalismo popular
- Desregulación y privatización
- Estado pequeño
- Cultura empresarial

Causas de las disparidades regionales

- Ineficiencias regionales asociadas a rigideces del mercado laboral
- Falta de cultura emprendedora
- Excesiva intervención del Estado

Propuesta para regiones rezagadas

- Desregulación de los mercados laborales regionales
- Incentivos tributarios para mejorar la eficiencia

Política regional

- Gasto mínimo
- Asistencia selectiva

Enfoque intervencionista

Ideología política

- Keynesianismo reconstruido
- Políticas de oferta para la industria y el comercio
- Intervención del Estado

Causas de las disparidades regionales

- Debilidades estructurales
- Baja inversión
- Drenaje de capital financiero hacia las regiones ricas
- Participación pública insuficiente en el desarrollo regional

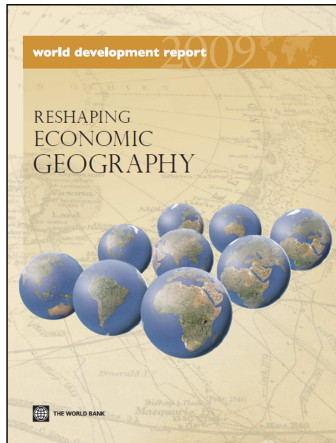
Propuesta para regiones rezagadas

- Políticas proactivas a nivel regional y local
- Inversión pública en infraestructura

Política regional

- Ayuda regional amplia
- Descentralización de competencias hacia agencias y autoridades locales y regionales

Enfoque de mercado, 2009



Versus

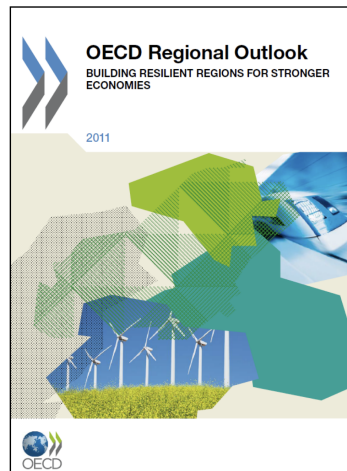
Enfoque intervencionista, 2011



Pregunta central

Parte III: ¿Modelos de desarrollo place-based o spatially blind?

- La discusión actual ya no contrapone únicamente *mercado versus intervención*.
- El debate se desplaza hacia el diseño de políticas:
 - **Spatially blind**: prioriza la eficiencia agregada, la movilidad y la integración (Mejores Pjes. PSU).
 - **Place-based**: enfatiza las particularidades territoriales, las instituciones locales y la coordinación multinivel.
- En este contexto, la OECD representa una visión más cercana a las políticas territoriales activas y diferenciadas.



Política Regionalmente Ciega: El Caso del Aporte por Mejores Puntajes

Un ejemplo de política espacialmente ciega (*spatially blind*) es el aporte fiscal entregado a las universidades que matriculan a los mejores puntajes de admisión. Aunque el criterio parece meritocrático y neutral territorialmente, el resultado tiende a concentrar recursos en las regiones donde se ubican las universidades más selectivas.

Cuadro: Distribución Porcentual Estimada del Aporte Fiscal Indirecto (AFI)

Región	2005	2010	2016*
Metropolitana	60 % – 65 %	60 % – 65 %	60 % – 65 %
Valparaíso	11 % – 13 %	11 % – 13 %	11 % – 13 %
Biobío	10 % – 13 %	10 % – 13 %	10 % – 13 %
Otras regiones	15 % – 19 %	15 % – 19 %	15 % – 19 %
Total	100 %	100 %	100 %

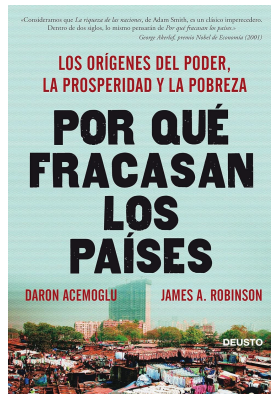
Nota: El año 2016 representa el último ejercicio presupuestario con ejecución plena del AFI antes de su eliminación oficial mediante la Ley N° 21.072 (que estableció un período transitorio para 2017–2018). Los valores presentados son rangos aproximados basados en la tendencia de concentración institucional documentada por la Dipres y el MINEDUC, ya que las cifras decimales exactas por agrupación regional no están consolidadas en los anuarios públicos para esos años específicos. El AFI se distribuyó inicialmente entre los 20.000 mejores puntajes y luego se amplió a los 27.500.

Idea central

Una política diseñada sin criterio territorial puede reforzar la concentración: los mejores puntajes se asignan a universidades de mayor prestigio, muchas de ellas ubicadas en la Región Metropolitana, aumentando la concentración de recursos públicos.

Las Instituciones y el Desarrollo Territorial

Leyes, reglas, incentivos y distribución del poder



Instituciones y Desarrollo Territorial

De acuerdo con Acemoglu y Robinson (2012), las diferencias persistentes en el desarrollo no dependen únicamente de la geografía, los recursos naturales o la cultura, sino también de las **instituciones**: **las leyes, reglas y mecanismos que organizan el poder político y los incentivos económicos.**

Instituciones inclusivas

- Distribuyen el poder de manera relativamente amplia.
- Protegen los derechos de propiedad.
- Favorecen la participación y la competencia.
- Facilitan la inversión, la innovación y la movilidad social.
- Permiten que distintos territorios participen de las oportunidades de desarrollo.

Instituciones extractivas

- Concentran el poder político y económico.
- Permiten que ciertos grupos capturen rentas y recursos.
- Limitan la entrada de nuevos actores y actividades.
- Reducen los incentivos para invertir e innovar.
- Pueden reproducir desigualdades entre regiones y localidades.

Implicancia territorial

Las mismas políticas nacionales pueden producir resultados territoriales diferentes cuando las regiones poseen capacidades institucionales, grados de autonomía y acceso al poder distintos.

Instituciones → incentivos y distribución del poder → inversión y capacidades locales → desarrollo territorial

El Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR)

Distribución Regional del FNDR

Región	Promedio 1991 - 2005	Promedio 2006 - 2010	Promedio 2010 - 2014	Promedio 2006 - 2017
TARAPACÁ	6,8%	6,6%	7,2%	7,0%
ANTOFAGASTA	6,7%	7,6%	7,6%	7,4%
ATACAMA	7,0%	4,7%	4,7%	4,7%
COQUIMBO	8,3%	7,1%	6,4%	6,5%
VALPARAÍSO	6,5%	6,6%	7,2%	7,0%
O'HIGGINS	7,5%	5,8%	6,2%	6,0%
MAULE	8,3%	6,8%	6,9%	6,8%
BÍO - BÍO	8,5%	10,9%	11,5%	11,2%
ARAUCANÍA	8,9%	7,3%	8,6%	8,6%
LOS LAGOS	8,9%	15,3%	13,4%	14,1%
AYSÉN	8,9%	3,7%	4,1%	4,3%
MAGALLANES	7,7%	3,9%	4,2%	4,4%
METROPOLITANA	6,1%	13,5%	12,1%	12,0%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Cambios sustantivos a los actuales fondos, particularmente al Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR)

APRUEBA PROCEDIMIENTOS DE OPERACION Y DISTRIBUCION DEL FONDO NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL

Núm. 132.- Santiago, 23 de enero de 2007.-
Vistos: Lo dispuesto en el artículo 32 N° 6° de la Constitución Política de la República y en el inciso final del artículo 74 de la Ley N° 19.175, Orgánica Constitucional Sobre Gobierno y Administración Regional.

**FNDR (Planificada por Ley)
1982**

TITULO II

Distribución del 90% del F.N.D.R.

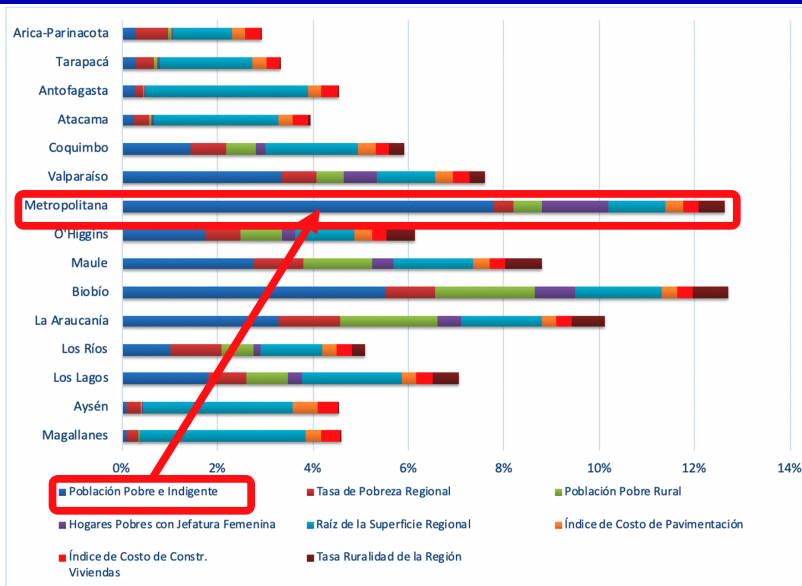
Párrafo 1°

Variables, Fuentes de Información y Actualización

Artículo 3°.- El noventa por ciento del Fondo Nacional de Desarrollo Regional se distribuirá, entre las regiones, considerando las variables y ponderaciones siguientes:

1. La Población en Condiciones de Pobreza e Indigencia, medida en términos **absolutos** y relativos, con un 55%.

Impacto Modificación Reglamento FNDR



La Política Monetaria, la Política Fiscal y su Impacto Territorial

Los Ciclos Económicos Regionales

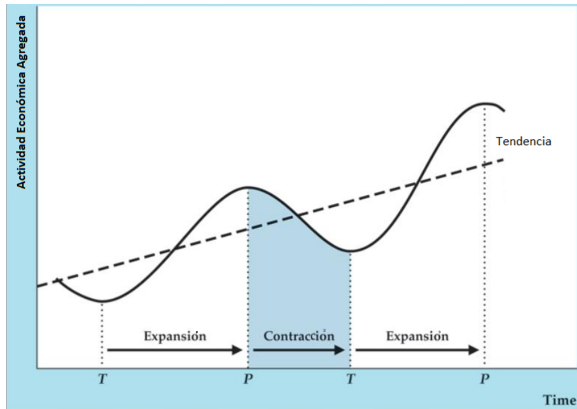


Motivación: El Desafío de la Política Nacional Única

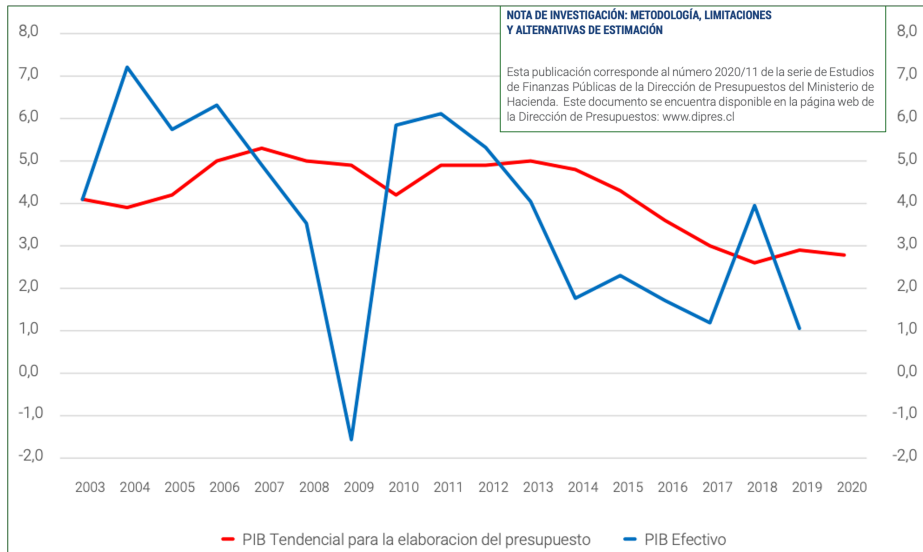
- Chile presenta disparidades productivas extremas entre sus regiones.
- Las regiones fluctúan de forma heterogénea según su matriz económica (minera, industrial o agro-forestal).
- **Problema central:** Una política macroeconómica uniforme produce efectos asimétricos que pueden ser desestabilizadores a nivel local.

¿Qué es el Ciclo Económico?

- Patrones recurrentes de expansión y contracción de la actividad económica agregada.
- Los ciclos son recurrentes pero no periódicos (intervalos no predecibles).



Crecimiento PIB Real y Tendencial



Mantener la estabilidad de los precios fijando una meta de 3% anual y utilizando como instrumento principal la tasa de interés

La ley incluye diversos mecanismos para que exista coordinación entre la política monetaria y la política fiscal, respetando la necesaria autonomía entre las autoridades que las conducen. El BCCh debe "tener presente la orientación general de la política económica del Gobierno" (artículo 6°).

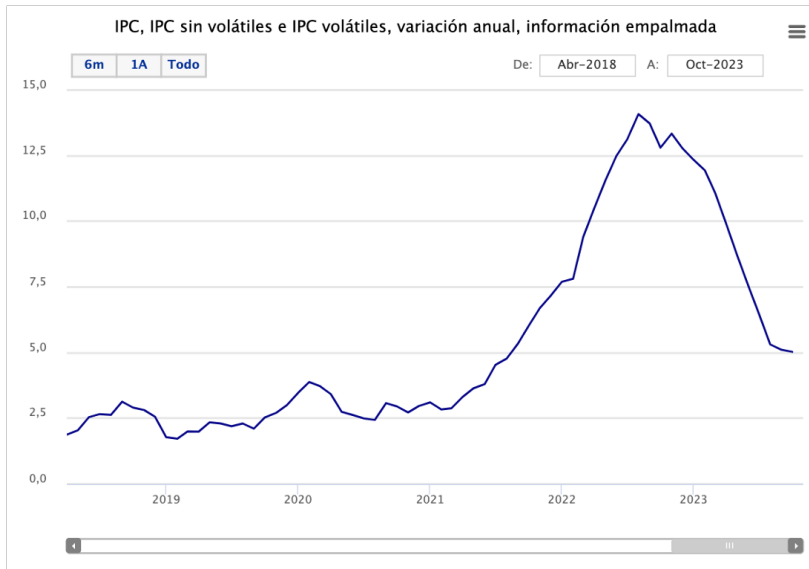
LA POLÍTICA MONETARIA DEL BANCO CENTRAL DE CHILE

En el Marco de Metas de Inflación

La política fiscal en Chile se ha guiado de manera responsable, desde el año 2001, por una meta de Balance Cíclicamente Ajustado, también llamado Balance Estructural. Esta metodología, en términos simples, estima los ingresos del Gobierno Central ajustándolos por el ciclo económico y luego autoriza un gasto público acorde a dichos ingresos.

INDICADOR DEL BALANCE
CÍCLICAMENTE AJUSTADO
METODOLOGÍA Y RESULTADOS
2022

Ejemplo de Política Monetaria y Fiscal



Chile cierra 2022 con su mejor resultado fiscal de los últimos 10 años

InvestChile - February,1,2023

0 Comments

 Tweet

 Like 6

Share

El año pasado, el gobierno del país sudamericano logró un superávit efectivo de 1,1% del PIB. En tanto, el gasto se contrajo 23,1% y deuda pública se estabilizó en 37,3 %.

Ejemplo de Política Monetaria y Fiscal



Ejemplo de Política Monetaria y Fiscal

☰

TRADING
ECONOMICS

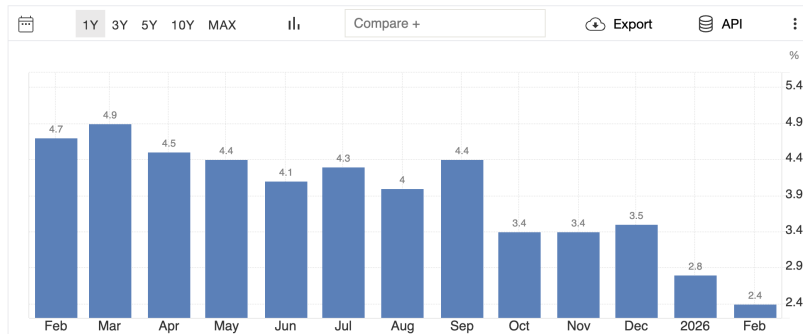
Calendario

Noticias

Tasa de Inflación en Chile

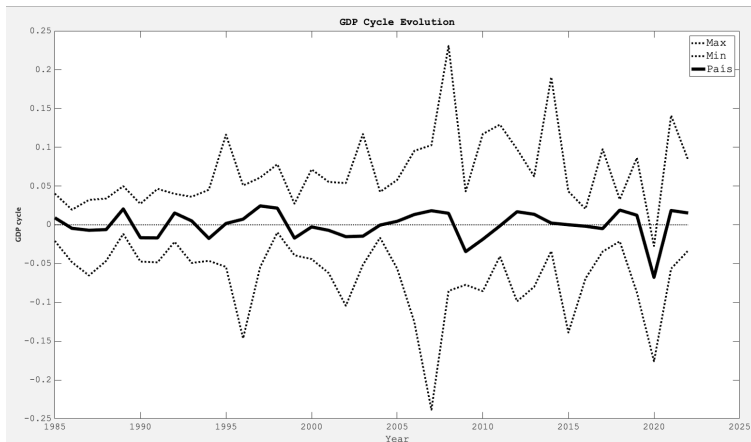
Resumen Estadísticas Expectativa Calendario Descargar ▾

La tasa de inflación anual de Chile se redujo al 2.4% en febrero de 2026, la más baja desde agosto de 2020, bajando desde el 2.8% en enero. Las presiones de precios fueron más fuertes en restaurantes y alojamiento (6.0%), educación (5.5%) y salud (5.2%). El costo de los alimentos aumentó un 4.2%, mientras que la vivienda y los servicios públicos subieron un 3.1%. Varios sectores registraron caídas de precios, el transporte cayó un 2.0%, mientras que también se registró deflación en ropa y calzado (-4.5%), seguros y servicios financieros (-4.8%), e información y comunicación (-0.4%). En términos mensuales, los precios se mantuvieron sin cambios, tras un aumento del 0.4% en enero.

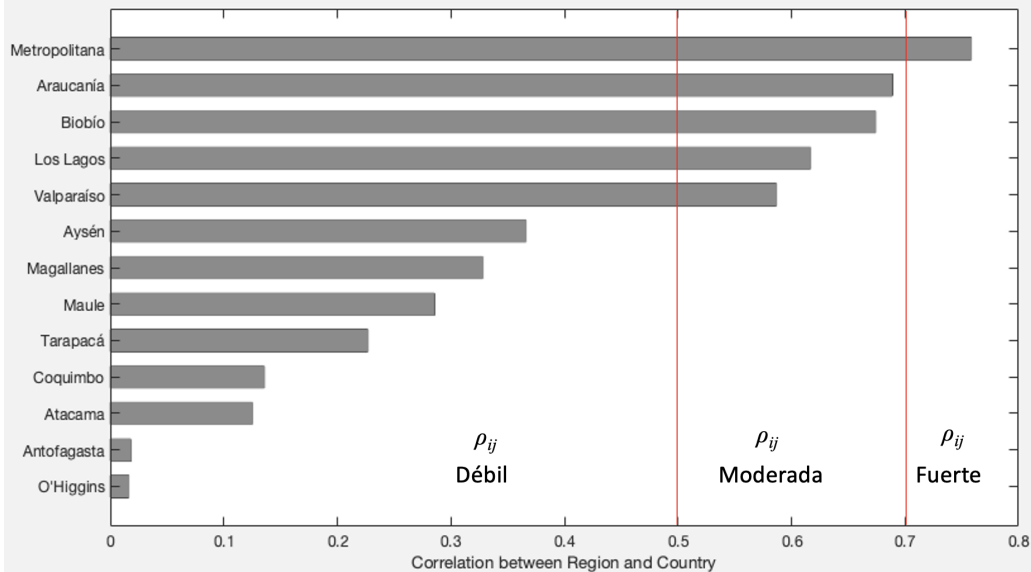


Dispersión Regional en Chile (1985-2022)

- El rango entre los ciclos regionales máximos y mínimos ha crecido con el tiempo.
- La mayor divergencia ocurrió durante el "Super-ciclo del Cobre" (2003-2013).
- **Hecho estilizado:** El ciclo nacional sigue a las regiones más diversificadas, dejando atrás a las especializadas.



Sincronización Regional con el Ciclo Nacional



Sincronización Regional con el Ciclo Nacional

Sincronización Fuerte/Moderada:

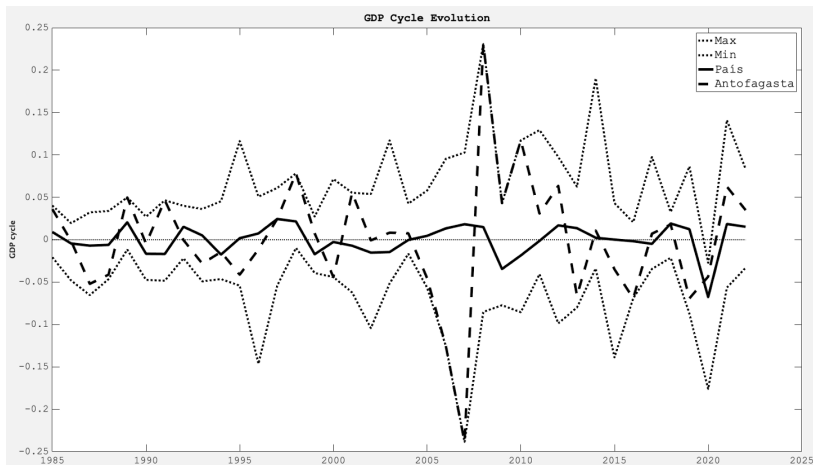
- Metropolitana ($\rho = 0,76$)
- Araucanía ($\rho = 0,69$)
- **Biobío** ($\rho = 0,67$)
- Los Lagos ($\rho = 0,62$)

Asincronía (Ciclos Idiosincráticos):

- Aysén ($\rho = 0,37$)
- Coquimbo ($\rho = 0,14$)
- **Antofagasta** ($\rho = 0,02$)
- O'Higgins ($\rho = 0,02$)

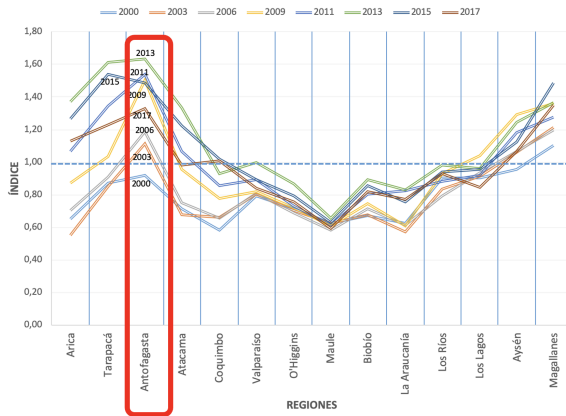
Región de Antofagasta: La Región Diferente

- Correlación casi nula con el país ($\rho = 0,02$).
- Su economía está desacoplada de Santiago y vinculada directamente al mercado global del cobre.
- La política monetaria diseñada para el "promedio" nacional suele ser pro-cíclica para Antofagasta.

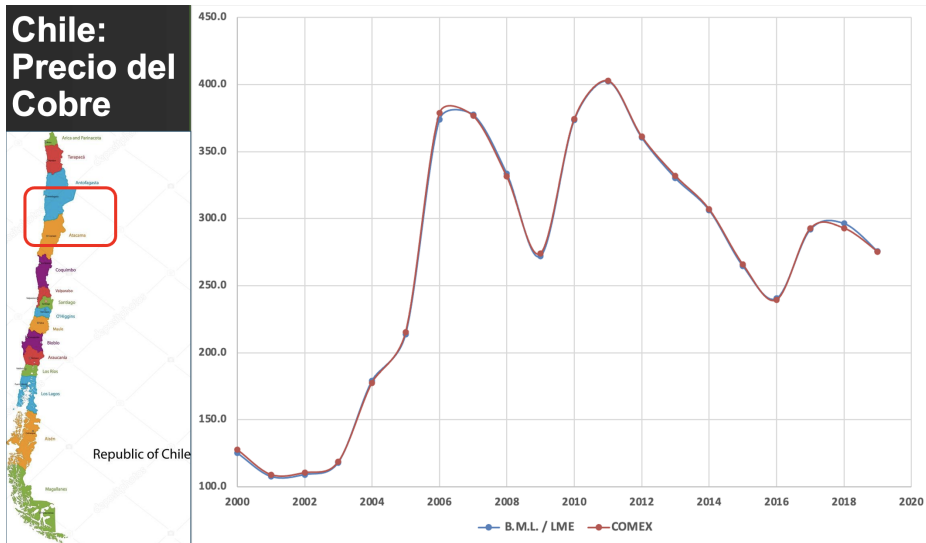


Impacto en el Costo de Vida: Precios de Vivienda

- Durante el auge minero (2003-2013), los precios en Antofagasta divergieron masivamente.
- En 2013, la vivienda en Antofagasta era un **63 % más cara** que en la RM.
- **Consecuencia:** Inflación regional oculta que reduce el salario real de los habitantes no mineros.

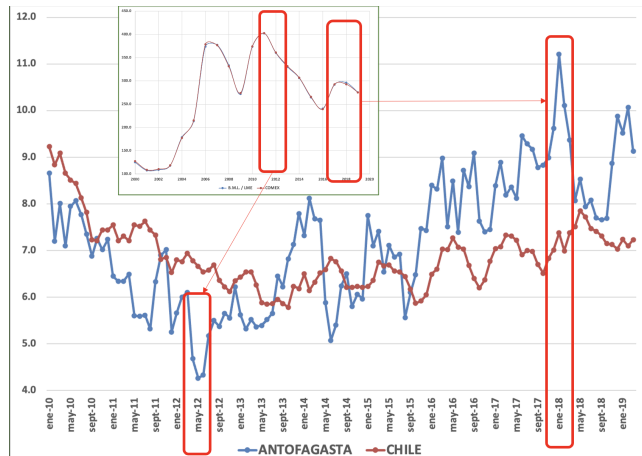


Boom Precio del Cobre



Costos Humanos: El Swing del Desempleo

- En el pico del boom (2012), el desempleo fue de solo **4.3%**, el más bajo del país.
- Con el fin del super-ciclo (2018), el desempleo saltó al **11.2%**, el más alto del país.
- La volatilidad laboral regional es muy superior al promedio nacional.



El "Punto Ciego" de la Política Fiscal Regional

- **Incentivos Perversos:** El sistema presupuestario obliga a usar o perder los fondos anualmente.
- Esto genera gasto pro-cíclico: se gasta más en Antofagasta justo cuando la región está sobrecalentada y no cuando más se necesita.
- Falta de mecanismos para ahorrar excedentes regionales durante los auges mineros y gastarlos en épocas recesivas.

Propuestas para una Estabilización Territorial

- ❶ **Medición Regional:** Crear índices de precios e inflación por región (IPC Regional).
- ❷ **Fondos de Estabilización Regional:** Permitir a las regiones mineras ahorrar excedentes para periodos de crisis.
- ❸ **Inversión Contra-cíclica:** Desvincular el gasto público del ciclo del cobre a nivel local.
- ❹ **Métricas de Calidad:** Evaluar la gestión por impacto económico, no solo por velocidad de gasto.

- Existe una paradoja: Chile tiene una macroeconomía nacional sofisticada pero instituciones regionales que amplifican los ciclos.
- Regiones como Antofagasta representan mundos que requieren herramientas de política diferenciadas.
- La justicia territorial exige que la estabilidad llegue a los ciudadanos a través de su realidad regional, no solo de promedios nacionales.



Universidad
Andrés Bello®



CHARLA

LA POLÍTICA REGIONAL EN CHILE

LUNES 13 DE JULIO

Actividad Online vía zoom

[INSCRIPCIONES AQUÍ](#)